

נועה בן-אריה  
 אליאס  
 יניב ניסנהולץ  
 מירה סלומון  
 גילה ליבוביץ'  
 ד"ר נחמיה אבנרי | יועץ

Noa Ben-Arie  
 Eli Elias  
 Yaniv Nisenholz  
 Mira Salomon  
 Gila Laybovitch  
 Dr. Nechemia Avnery  
 Consultant

05 מרץ 2012  
 מ"א אדר תשע"ב  
 מספרנו: G11995-V1

בלי לפגוע בזכויות

למבוך  
 יועצים משפטיים ברשויות המקומיות  
 מנכ"לים ומזכירים ברשויות המקומיות  
מנהלי מחלקות הינדוק ברשויות המקומיות  
 שלום רב,

**הודון: חוק כתובת נוספת למשלוח דואר לקטין (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012**

נבקש להביא לידיעתכם את עיקרי החוק שבנדון והשלכותיו על הרשויות המקומיות ומוסדות החינוך:

**א. מבוא**

1. עניינו של החוק שבנדון, בקביעת הסדר המאפשר משלוח דואר לקטין, במקרים בהם כתובת החורים אינה זהה – לכתובותיהם הרשומות של שני הוריו (שליחת הדואר בנפרד לכל הורה).
2. מענו הרשום של קטין והמען למשלוח דואר אליו, מטבע הדברים, זהה למענם של הוריו. אלא שלעתים, הוריו של הקטין אינם מתגוררים באותו המען. במקרים כאלו, נרשם מענו של הקטין תחת כתובתו של אחד ההורים בלבד. במקרים רבים, נוצר מצב, בו הורה אשר חלק את כתובתו עם הקטין, קיבל לידיו את מלוא התכתובת הנשלחת לקטין, בעוד ההורה שמענו לא היה זהה למענו הרשום של הקטין, נותר לעתים ללא המידע הנוגע לילדו, אך משום שמידע כאמור לא הגיע לידיו.
3. הצעת החוק שבנדון, קבעה מספר שינויים, המביאים לפך שגופים רשותיים שונים, אשר מנהלים מידע הנוגע לקטין, יידרשו לעדכן אצלם את כתובתם הרשומה של שני הוריו של הקטין.

## ג. עדכון כתובות הורי הקטין במרשם האוכלוסין

4. החוק שבנדון, מאפשר להורה של קטין, אשר מענו שונה ממענו של הקטין (כפי שמופיע במרשם האוכלוסין<sup>1</sup>), לבקש את פקיד הרישום במשרד הפנים לרשום את פרטי כתובתו, ככתובת נוספת למשלוח דואר של ילדו הקטין<sup>2</sup>.
5. הרישום במרשם האוכלוסין כפוף לשינויים, הנובעים מהמצאת מידע למרשם, בדבר החלטה של בית משפט, המונעת או מבטלת את רישום כתובתו של ההורה המבקש, ככתובת נוספת של הקטין (למשל: בגין הגבלת או שלילת אפוטרופסותו של הורה הקטין המבקש את הרישום)<sup>3</sup>.
6. מעת שנרשמה כתובתו של ההורה ככתובת נוספת של הקטין (וכל עוד לא בוטל הרישום האמור), חייבות הרשויות המקומיות להמציא כל דבר דואר אשר נשלח לקטין – לשני המענים הרשומים במרשם האוכלוסין<sup>4</sup>.
7. נבקש לציין כי לצורך מילוי חובתן שבדין, נדרשות הרשויות המקומיות לפנות אחת לחודש, אל שר הפנים ו/או אל הגורם שהסמיק לשם כך<sup>5</sup>, לצורך קבלת רשימת עדכוני הכתובות מהחודש שקדם לפנייה<sup>6</sup> (עדכונים שנערכו מכל סיבה שהיא, ולא רק עקב החוק שבנדון). יודגש כי הוראת החוק המחייבת פניה כאמור קיימת בחוק עדכון כתובת עוד לפני חקיקת החוק שבנדון.
8. הסדר זה, של רישום כתובות שני ההורים במרשם האוכלוסין, ייכנס לתוקף במהלך תחילת יוני 2012<sup>7</sup>, נבקשכם להערך לרישום בספרי הרשויות המקומיות, בהתאם.

## ג. מסירת מידע להורה הקטין

9. רשויות מקומיות ומוסדות חינוך<sup>8</sup>, המחויבים על פי הוראות כל דין למסור מידע בכתב להורה בעניין ילדו הקטין, נדרשים למסור מידע זה גם לכתובתו הנוספת הרשומה, של ההורה השני<sup>9</sup>.
10. לעניין זה יצוין, כי קיימת אבחנה בין רשויות מקומיות ומוסדות חינוך רשמיים, לבין מוסדות חינוך שאינם רשמיים – בעוד מוסדות חינוך רשמיים, הנתפסים כזרוע ביצועית של הרשויות

<sup>1</sup> המתנהל עפ"י חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965 (להלן: "חוק מרשם האוכלוסין")

<sup>2</sup> סעיף 3 לחוק כתובת נוספת למשלוח דואר לקטין (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן: "חוק כתובת קטין"); סעיף 2א לחוק עדכון כתובת.

<sup>3</sup> סעיף 18(ד) לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962. (להלן: "חוק האפוטרופסות").

<sup>4</sup> ר' הערה 2 לעיל.

<sup>5</sup> נכון למועד מכתבנו זה, הוטמכו מנכ"ל משרד הפנים, מנהל מנהל האוכלוסין ומנהל מערך המחשוב, בהודעת הסמכה אשר פורסמה ב.פ. 5621 מיום 30.1.07, עמ' 1333.

<sup>6</sup> סעיף 3 לחוק עדכון כתובת, התשס"ה-2005 (להלן: "חוק עדכון כתובת").

<sup>7</sup> סעיף 4 לחוק כתובת קטין.

<sup>8</sup> מוסד חינוך כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949.

<sup>9</sup> סעיף 18(ב) לחוק האפוטרופסות.

המקומיות, ואינם אישיות משפטית נפרדת, נדרשים לשלוח את הודעות הדואר לכתובותיהם של שני הורי הקטין, ללא תנאים וסייגים<sup>10</sup>, מותנית הדרישה האמורה ביחס למוסדות שאינם רשמיים – בכפוף לפנייה בכתב של אחד ההורים<sup>11</sup>.

11. הדבר נובע, ככל הנראה, מיכולתן של הרשויות המקומיות לקבל כל מידע הנוגע לרישום כתובות הורי הקטין באופן ישיר ממרשם האוכלוסין, ומחובתן, כאמור לעיל, להתעדכן בכל שינוי במאגר, אחת לחודש.

12. משמעות הדברים הינה, כי רשות מקומית אשר לא פעלה עפ"י החובה המסורה לה, ולא התעדכנה בשינוי כתובות המגורים של הורי הילד, וכתוצאה מכך לא שלחה את המידע בו היא מחויבת על פי דין למי מהורי הקטין, חשופה לתביעות ולתלוות מצדו של ההורה אשר לא קיבל את המידע.

13. נא תשומת לבכם לחבותן הרחבה של הרשויות המקומיות כאמור, ולמשמעות הדברים ביחס למחלקות החינוך ומוסדות החינוך הרשמיים, ברשויות המקומיות.

#### ד. תקופת מעבר

14. חובתן של הרשויות המקומיות למשלוח דואר לקטין לכתובות שני הוריו, יונקת בראש ובראשונה מרישום אשר מבצע מי מההורים (או שניהם) במרשם האוכלוסין. הוראת החוק הקובעת את זכותו של הורה לרשום במרשם האוכלוסין את כתובתו, ככתובת נוספת של הקטין, תיכנס לתוקפה במהלך תחילת חודש יוני 2012<sup>12</sup>.

15. יחד עם זאת יצוין, כי כבר עתה ואף בטרם כניסתו של החוק שבנדון לתוקף, קיימת הוראה<sup>13</sup>, במסגרתה נדרשות הרשויות המקומיות לשלוח מידע הקשור בקטין לכתובות שני הוריו, באם נתקבלה בקשה בכתב של מי מההורים לעשות כן.

16. אנו ממליצים על הערכות מוקדמת לנושא, לרבות רה-ארגון (ככל שנדרש) במערכת המידע של הרשויות המקומיות ומוסדות החינוך הרשמיים שבתחומן.

17. מצ"ב למכתבנו זה טופס לדוגמא, המאפשר רישום כתובות שני ההורים (הטופס מתייחס לרישום ילד לגן ילדים ציבורי, אך רלוונטי, בשינויים המחויבים, לגילאי החינוך השונים).

18. אנו ממליצים כי, במהלך תקופת המעבר, יערכו הרשויות המקומיות רישום ותייעוד מסודרים של בקשות בכתב אשר הומצאו לידיהן מאת מי מהורי הילד, בבקשה להוסיף את כתובתו לכתובת

<sup>10</sup> בשל היותם חלק מה"רשות המקומית", ועל כן נכנסים בצדדי סעיף 18(ב)(1) לחוק האפוטרופסות.

<sup>11</sup> ר"י סעיף 18(ב)(2) לחוק האפוטרופסות.

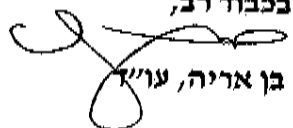
<sup>12</sup> ר"י הערה 7 לעיל.

<sup>13</sup> סעיף 18(ב) לחוק האפוטרופסות, בטרם ביצוע התיקון מכח חוק כתובת קטין.

המיועדת לעדכונים הנוגעים לילדו, וכן רישום ותיעוד של כל מסמך אשר הגיע לידיהן, במסגרתו נודע להן על החלטת בית משפט המגבילה יכולתן לבצע את הרישום המבוקש<sup>14</sup>.

### ה. סוף דבר

19. נשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה והבהרה.

בכבוד רב,  
  
 נועה בן אריה, עו"ד

קצתק: מר שלמה בוחבוט – ראש עיריית מעלות תרשיחא ויו"ר מרכז השלטון המקומי  
 מר נחום חופרי – ראש עיריית רעננה ויו"ר ועדת החינוך, מרכז השלטון המקומי  
 מר שלמה דולברג – מנכ"ל מרכז השלטון המקומי  
 מר איתן אטיה – מנכ"ל פורום ה-15  
 הגב' אתי אלוני – ראש מינהל חינוך וחברה, מרכז השלטון המקומי  
 מר אבי קמינסקי – יו"ר איגוד מנהלי מחי החינוך ברשומ"ק ומנהל אגף החינוך ראש העין  
 עו"ד כמיר טוין – מנהל מינהל משפט, בקרה ומעקב במע"מ  
 עו"ד יענית זכאי-בראונר – סגנית בכירה ליועמ"ש משרד החינוך  
 עו"ד מיכל צברי-דוד – עוזרת ראשית ליועמ"ש, משרד הפנים

K:\commitdocs\1007\00001\GH1995-V001.doc

<sup>14</sup> ר"ה ערה 3 לעיל.